

1. Introducción

El pasado viernes 18 de octubre de 2013, en la Universidad Nacional de La Plata, tuvo lugar el 3° Taller Nacional de la Red Universitaria de Transporte. En este encuentro, participaron investigadores de más de 30 Universidades, Organismos de Gestión Pública y Centros de Investigación de nuestro país.

Dicho encuentro, tuvo como resultados más significativos el trabajo en las 5 Comisiones Temáticas de Trabajo creadas en el 2º Taller. Este fue el tercer encuentro entre los integrantes de la Red. Anteriormente, se llevó a cabo el 1º Taller en la Universidad Nacional de La Matanza (28/09/2012) y un Pre-Taller en la Universidad Tecnológica Nacional (31/05/2012).

2. Resumen del evento

Se realizó una reunión plenaria, que comenzó con una apertura de representantes del Equipo Organizador de la Red para luego dar lugar a la intervención de Lic. Gerardo Otero, Subsecretario de Gestión Administrativa del Transporte de la Nación, quien expuso un diagnóstico de la situación actual del transporte nacional y planteó los lineamientos generales que la cartera está propulsando.

Posteriormente, los asistentes se dividieron en las comisiones temáticas para reflexionar sobre los alcances de la comisión, plantear ejes temáticos y proponer líneas de trabajo conjunto.

Las 5 Comisiones Temáticas de Trabajo que sesionaron fueron:

- COMISIÓN I - Movilidad y Transporte Urbano
- COMISIÓN II - Transporte y Movilidad Regional
- COMISIÓN III - Metodología, Registro y Explotación de Datos para la Planificación y Gestión
- COMISIÓN IV - Planificación y Gestión de Políticas Públicas y Proyectos
- COMISIÓN V - Procesos políticos, sociales, económicos y culturales en torno al transporte y movilidad.

A continuación se describe lo abordado en cada una de ellas:

3° Taller Nacional – Red Universitaria de Transporte

COMISIÓN I - Movilidad y Transporte Urbano

La Comisión acordó con su título tal cual estaba propuesto, "Movilidad y Transporte Urbano", entendiendo que refiere a la movilidad y el transporte desarrollado en las urbes de diversa escala, y que éstas incluyen la escala regional, más allá de los límites jurisdiccionales.

Asimismo, discutió sobre los conceptos de movilidad y transporte, y se acordó que el primero es más amplio, y que el segundo refiere a los medios de desplazamiento, motorizados o no.

Se trabajó debatiendo sobre los principales elementos "problemáticos", detectando los siguientes:

- ✓ La multiplicidad de jurisdicciones al momento de la planificación, regulación y gestión.
- ✓ La dificultad de responder con el transporte a los requerimientos de la configuración urbana.
- ✓ Las desigualdades en la accesibilidad.
- ✓ La dificultad institucional del Estado para poder gestionar los distintos intereses de los actores dentro de las políticas de transporte.
- ✓ La necesidad de intensificar los esfuerzos para la gestión del transporte urbano con una visión de la demanda.
- ✓ Las problemáticas de los modos de vida y su expresión en las prácticas de movilidad en los espacios públicos.
- ✓ La falta de educación en movilidad.
- ✓ La contaminación, el stress y otros problemas de salud que generan los transportes.
- ✓ La saturación de vehículos motorizados y la siniestralidad que provocan.
- ✓ Falta de una red vial diferenciada para los transportes públicos y las bicicletas.
- ✓ La falta de promoción del transporte no motorizado.
- ✓ La problemática del consumo energético en el transporte.

Conforme a las distintas líneas de investigación y problemáticas expuestas, se acordó el siguiente eje de investigación conjunta: **"La movilidad en ciudades en transformación: tensión entre modelos compacto y difuso de crecimiento urbano"**.

Este eje se planteó como un paraguas general, que alberga al menos cinco campos de problemas:

- ✓ El problema jurisdiccional.

3° Taller Nacional – Red Universitaria de Transporte

- ✓ El problema de la gestión (incluyendo la planificación, regulación y control).
- ✓ El problema de la cobertura y diseño de redes y servicios.
- ✓ El problema de la desigualdad de la movilidad y la accesibilidad.
- ✓ El problema de las fuentes de información y las metodologías.

Como último punto se acordó en valorizar el estudio de experiencias de implementación (de políticas o acciones) y de prácticas cotidianas (desde las ópticas de los diferentes actores, tanto ciudadanos como empresarios y funcionarios) como insumo para la gestión, que pueda facilitar acciones simples y mejorar la articulación de políticas.

COMISIÓN II - Transporte y Movilidad Regional

El debate central giró entonces en torno a la definición y alcance de lo “Regional”, y como distintos modos y asuntos son transversales a la misma temática. El ejemplo que se comentó fue el del Puerto de la Plata: su impacto en la “Región” circunante, su zona de influencia, cual es, o cuales son, o que asuntos netamente portuarios asisten al Puerto de la Plata, pero que a su vez no son exclusivos de este puerto sino de todos los puertos, y allí a su vez se marcaron las diferencias entre puertos de altamar (aguas profundas) y los puertos fluviales (Hidrovía Paraná-Paraguay, Uruguay, etc.).

Respecto de las regiones como tales, no hubo consenso a mi primera propuesta, acerca de definir las geográficamente para su estudio independientemente de cualquier excepción que se pudiera dar. Es decir, no se las va a predefinir como “Patagónica”, “Litoral”, “NEA”, etc... sino que se estableció clara y consensuadamente que ante cada abordaje o temática se va a definir ad-hoc qué es lo que le compete como “región” y desde allí se proceda a su estudio.

El debate respecto al concepto de “Regional”, impidió identificar en el mismo día los temas a abordar en el próximo encuentro. De todas maneras resultó muy positivo del día de trabajo, ya que se pudo desarrollar una relación muy estrecha entre los integrantes de la comisión (UNLP, Ezeiza, La Pampa, Lanús, UTN). Previendo la escasez de tiempo, se decidió pautar un encuentro especial fuera de agenda, para abordar en detalle el tema asignado.

COMISIÓN III - Metodología, Registro y Explotación de Datos para la Planificación y Gestión

Se debatió sobre el alcance de la comisión, detectando las siguientes necesidades:

- ✓ Importancia de contar con datos para tomar decisiones, ya que no hay planificación integral del transporte.

3° Taller Nacional – Red Universitaria de Transporte

- ✓ Colaborar con el Observatorio Nacional de Transporte y organismos provinciales y municipales. Prever la relación a través de convenios con entidades privadas y cámaras empresariales dado que las Universidades necesitan contar con los datos para recomendar y sugerir líneas para la planificación
- ✓ Generar almacenes de datos que permitan el proceso de la información a los distintos grupos de investigación, que incluyan datos geo-referenciados e información de transporte en general
- ✓ Tener en cuenta todos los medios de transporte en el análisis, así como también la variedad de metodologías para la construcción, registro y análisis de los datos
- ✓ No limitarse al región metropolitana sino considerar todo el país
- ✓ Generar un protocolo para producir datos
- ✓ Incorporar a los censos nacionales datos sobre el transporte
- ✓ Vincular la información de transporte con la información territorial
- ✓ Necesidad de uso de software libre para unificar y estandarizar el registro y análisis de los datos

Por otro lado, respecto a un posible congreso internacional, se concluyó lo siguiente:

- ✓ Sugerir la invitación de expertos vinculados con el tema, en relación -por ejemplo- al uso de los datos de las tarjetas similares a la SUBE, dado que hay trabajos producidos al respecto en otros países.
- ✓ Construir un estado de situación sobre la información disponible y la necesaria sobre la temática y las metodologías de obtención.
- ✓ Recoger de las distintas comisiones lo planeado de necesidades de datos y elaborar un listado de prioridades.

COMISIÓN IV - Planificación y Gestión de Políticas Públicas y Proyectos

Articular la investigación y transferencia de enfoques - herramientas que permitan mejorar la planificación y gestión de Políticas Públicas, Planes, Programas y Proyectos de Transporte, con el fin de cooperar con su desarrollo en los diferentes niveles de gobierno y en la sociedad en su conjunto.

- ✓ Institucionalidad (Actores – Jurisdiccionalidad – agenda pública) para la planificación y gestión de políticas públicas de Transporte
- ✓ Identificación de Fuentes de Financiamiento
- ✓ Administración de la información y base de datos disponibles

3° Taller Nacional – Red Universitaria de Transporte

- ✓ Equipos, materiales, tecnología e infraestructura
- ✓ Sostenibilidad y permanencia de los equipos de investigación y formación
- ✓ Redes de transporte desde una visión sistémica, integral, a diferentes escalas y con horizonte temporal estratégico
- ✓ Sistema portuario del AMBA
- ✓ Principales corredores regionales desde su intermodalidad
- ✓ Interconexión con el Océano Pacífico
- ✓ Ferrocarril interurbano
- ✓ Programación de la inversión en infraestructura y su financiamiento
- ✓ La problemática del transporte en áreas metropolitanas

COMISIÓN V - Procesos políticos, sociales, económicos y culturales en torno al transporte y movilidad.

Esta comisión se denominaba “Historia de las Ideas y Conocimiento sobre las Movilidades y el Transporte”. Estuvo integrada por historiadores que trabajan en historia del transporte y la movilidad, mayormente, pero también arquitectos y antropólogos interesados en la temática sin necesariamente abordarla desde una mirada histórica. Por lo que la primera conclusión fue el cambio de nombre de la comisión por el de “Procesos políticos, sociales, económicos y culturales en torno al transporte y movilidad”.

El cambio de nombre trata de dar cuenta del aspecto “procesual” del transporte y la movilidad. De este modo la Comisión propone como línea de trabajo asuntos que antes que relacionarse directamente con la planificación y/o gestión se focalice en estudios desde las ciencias sociales que permitan comprender la movilidad y el transporte en su evolución a lo largo del tiempo tanto como procesos contemporáneos.

Entre los ejes de discusiones, el primero se centró en el rol que tiene la RUT para los participantes y el modo de funcionamiento de la Comisión –si éste debería ser modo de trabajar o crear grupos de trabajo ya que muchos de los temas de investigación de los participantes se tocan o abarcan temas de otras comisiones. La conclusión a la que se llegó es que éste ámbito de la red tenga el propósito de discutir el transporte y la movilidad desde la mirada de las humanidades y ciencias sociales apuntando a convocar a más participantes y fortalecer los lazos entre quienes ya han sido convocados.

Las líneas posibles de trabajo, en base a los temas de investigación de sus actuales participantes, se centran en:

- ✓ Espacio: la dimensión espacial y territorial de los procesos en torno al transporte y la movilidad.

3° Taller Nacional – Red Universitaria de Transporte

- ✓ Sujetos/actores: comprender la dimensión social, en el sentido del rol y experiencias de los actores involucrados en la “producción” del transporte y la movilidad tanto como en su uso (una mirada desde “arriba” tanto como desde “abajo”), las ideas y representaciones (subjetividad), etc.
- ✓ Estado: entre los actores involucrados en los procesos, el rol del Estado y/o los saberes y prácticas estatales es un eje preponderante dentro de las investigaciones de los participantes.
- ✓ Economía: los procesos económicos son también fundamentales en la comprensión del transporte y la movilidad.
- ✓ Teoría: conceptos e ideas utilizados para comprender y significar las acciones, desde diferentes miradas, a lo largo del tiempo.
- ✓ Patrimonio: la dimensión patrimonial, tanto tangible como intangible, que involucra prestar atención a los diversos “materiales” que conforman la herencia del transporte. Se incluyen aquí la preservación y accesibilidad de los archivos públicos y privados que no sólo se encuentran diseminados y discontinuados sino también en franco deterioro, descuido e inaccesible.

3. Cierre del evento

Una vez concluidas las sesiones de trabajo paralelas para cada una de las Comisiones Temáticas de Trabajo se presentaron las conclusiones al plenario. Posteriormente se abordaron temáticas organizativas en los siguientes puntos:

Reglamento de Funcionamiento

El comité organizador presentó un borrador del Reglamento Interno de la Red que había elaborado como comanda del anterior taller. En virtud a que el Consejo Interuniversitario Nacional (CIN) está trabajando en un borrador de Estatuto para las Redes de cooperación científico y tecnológica se decidió adaptar el Reglamento Interno de la Red para que esté en un todo de acuerdo con el espíritu de la CIN.

Como el Reglamento Interno de la Red debe ser aprobado por los representantes de cada Unidad Académica se propuso poner a disposición de los investigadores el documento a principios de 2014 para que puedan tramitar las respectivas representaciones en sus Universidades. Se prevee aprobar dicho reglamento en el próximo encuentro de la Red.

3° Taller Nacional – Red Universitaria de Transporte

Modalidad de Funcionamiento

Se proponen para el funcionamiento de la Red y la interacción de los investigadores las siguientes acciones:

Poner en funcionamiento la página web donde funcione un repositorio con links de los investigadores, se difundan reuniones, publicaciones, proyectos, etc. Que se integre la lista de inscriptos al taller o un padrón que permita buscar a los investigadores y sus proyectos con palabras claves, para conocerse y vincularse. Se continúan con los trabajos en el sitio web de la red (<http://rutarg.org/>) con el objetivo de mejorar continuamente en las prestaciones que brinda a los integrantes.

Buscar otras formas de trabajo que no sean las comisiones o evitar la atomización en grupos de afinidades que no se contacten con el resto.

Habiéndose propuesto la realización de una pre-congreso para el siguiente encuentro se propuso buscar una metodología que no sea estrictamente el de ponencia académica, sino centrarse en seguir conociendo las líneas de investigación de cada equipo, por lo tanto se trata de comunicar lo que se está trabajando brevemente y dar espacio a la discusión, así como poder intercambiar libros y revistas de los equipos. También se sugirió evitar mesas simultáneas de modo de poder escuchar a todos y conocer la variedad de aproximaciones sobre el tema.

Se puso en consideración que algunos ejes de discusión, como por ejemplo trabajos sobre el Estado y Sociedad Civil, no aparecen plenamente incluidos en las Comisiones Temáticas actuales, y que las mismas podrían aportar interesantes nuevas perspectivas.

4. Próximas actividades de la Red

Se prevé, para el año 2014, un próximo taller / workshop / encuentro / pre-congreso en la Facultad Regional Santa Fe de la Universidad Tecnológica Nacional. La fecha tentativa sería durante el mes de Mayo. Para esa convocatoria se invitará a los equipos a presentar comunicaciones de las investigaciones en curso.

Para el año 2015 se propone la realización de un Congreso Nacional de Movilidad y Transporte razón por la cual durante 2014 se deberán conformar los comités científicos y organizativos que lo llevarán a cabo, buscarán sponsors y procurarán la asistencia de los tomadores de decisión.